



## LIETUVOS RESPUBLIKOS VIDAUS REIKALŲ MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Šventaragio g. 2, LT-01510 Vilnius,  
tel.: (8 5) 271 7154 / 271 7178, faks. (8 5) 271 8551, el. p. bendrasisd@vrm.lt  
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188601464

---

Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų  
ministerijai

Nr.  
Į 2022-05-26 Nr. 3-2082

### **DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL KURORTŲ IR KURORTINIŲ TERITORIJŲ DARNAUS VYSTYMO ĮSTATYMO PROJEKTO NR. XIVP-485“ PROJEKTO DERINIMO**

Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija išnagrinėjo Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Kurortų ir kurortinių teritorijų darnaus vystymo įstatymo projekto Nr. XIVP-485“ projektą (toliau – Nutarimo projektas) (TAIS Nr. 22-8175). Pažymime, kad 2021 m. liepos 2 d. raštu Nr. 1D-3828 (toliau – Raštas) esame pateikę pastabas ir pasiūlymus dėl Kurortų ir kurortinių teritorijų darnaus vystymo įstatymo projekto (toliau – Įstatymo projektas) ir apie tai esame pažymėję 2021 m. liepos 13 d. raštu Nr. 1D-4022 pateiktoje išvadoje dėl Nutarimo projekto (TAIS Nr. 21-27395).

Atsižvelgdami į tai, kad Nutarimo projektu (TAIS Nr. 22-8175), skirtingai nei Nutarimo projektu (TAIS Nr. 21-27395), siūloma pritarti Įstatymo projektui, pakartotinai siūlome Nutarimo projektą papildyti Rašto 1, 2, 3, 5, 6, 9, 10, 12 ir 13 punktuose pateiktomis pastabomis ir pasiūlymais.

Rašto 1, 2, 3, 5, 6, 9, 10, 12 ir 13 punktuose

**1. Projekto 2 straipsnio 7 dalies, 4 straipsnio 2 dalies 5 punkto ir 5 straipsnio nuostatose numatoma, kad kurortologinius tyrimus ir kitas šio įstatymo nustatytas funkcijas turėtų atlikti Nacionalinis kurortologijos centras (toliau – Centras), Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerijos įsteigta biudžetinė įstaiga. Manome, kad šios Projekto nuostatos neatitinka Lietuvos Respublikos biudžetinių įstaigų įstatymo 5 straipsnio 2 dalies nuostatų, pagal kurias iš valstybės biudžeto arba Valstybinio socialinio draudimo fondo, Privalomojo sveikatos draudimo fondo biudžetų ir kitų valstybės pinigų fondų išlaikomos biudžetinės įstaigos yra steigiamos įstatymu arba Vyriausybės nutarimu. Atsižvelgdami į tai,**

siūlome Projekte atsisakyti nuostatų, susijusių su Nacionalinio kurortologijos centro steigimu (t. y. atsisakyti nustatyti pareigą Ekonomikos ir inovacijų ministerijai įsteigti šį centrą).

Be to, atsižvelgdami į Centrai numatomų funkcijų pobūdį bei į Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo nuostatas, reglamentuojančias viešojo administravimo turinį ir viešojo administravimo įgaliojimų suteikimo tvarką, manome, kad šios funkcijos nebus priskiriamos viešajam administravimui. Todėl siūlome apsvarstyti galimybę Projekto tekste iš viso neminėti Centro pavadinimo, apsiribojant nuostata, kad Projekto 5 straipsnio 2 dalyje numatytas funkcijas atliks Vyriausybės įgaliota institucija, kartu atsisakant ir Projekto 2 straipsnio 7 dalies nuostatų.

2. Projekto 3 straipsnio 2 dalyje pateikiama nuostata, pagal kurią „Nacionalinės kurortų ir kurortinių teritorijų politikos tikslo įgyvendinimo uždavinys“ yra „nustatyti ir įgyvendinti kurortų ir kurortinių teritorijų vystymo tikslus ir uždavinius“. Siūlome šios nuostatos atsisakyti arba tikslinti, nes kurortinių teritorijų politikos tikslas yra nustatytas to paties straipsnio 1 dalyje, o uždaviniai – vėlesniuose tos pačios dalies punktuose.

3. Projekto 4 straipsnio antraštė „Valstybės institucijų funkcijos kurortų ir kurortinių teritorijų valdymo srityje“ apima platesnę negu viso Projekto pagal jo paskirtį ir tikslą taikymo sritį, t. y. kurortų ir kurortinių teritorijų *valdymą*. Įvertinę tai, kad Projekto 2 straipsnio 3 dalyje kurortas apibrėžiamas kaip „gyvenamoji vietovė“, o Projekto 2 straipsnio 4 dalyje kurortinė teritorija – kaip „gyvenamoji vietovė ar jos dalis“, t. y. kaip teritorijos administracinių vienetų (savivaldybių) dalys, kurių valdymas yra reglamentuojamas atitinkamuose teritorijos administracinių vienetų valdymą reglamentuojančiose teisės aktuose<sup>1</sup>, siūlome patikslinti Projekto 4 straipsnio antraštę taip, kad ji atitiktų Projekto taikymo sritį: „Valstybės institucijų funkcijos kurortų ir kurortinių teritorijų darnaus vystymo srityje“.

5. Atsižvelgdami į Lietuvos Respublikos Konstitucijos 94 ir 95 straipsnius, kurių nuostatos apibrėžia Vyriausybės kompetenciją ir nustato, kad Vyriausybė valstybės valdymo reikalus sprendžia priimdama nutarimus, siūlome Projekto 4 straipsnio 1 dalies 1 punkte kaip perteklinių atsisakyti žodžių „formuoja ir“ ir atsisakyti šios dalies 6 punkto nuostatų.

6. Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministro 2007 m. sausio 18 d. įsakymo Nr. 1V-15 „Dėl Ministerijų, Vyriausybės įstaigų, įstaigų prie ministerijų nuostatų rengimo rekomendacijų patvirtinimo“ (vidaus reikalų ministro 2020 m. gegužės 19 d. įsakymo Nr. 1V-478 redakcija) 3 punkte įstatymų, Vyriausybės nutarimų ir kitų teisės aktų projektų, kuriais

<sup>1</sup> pvz., Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatyme (bendrieji vietos savivaldos klausimai) Lietuvos Respublikos strateginio valdymo įstatyme (strateginio valdymo klausimai), Lietuvos Respublikos teritorijų planavimo įstatyme (teritorijų planavimo klausimai), Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatyme ir Lietuvos Respublikos savivaldybių biudžetų pajamų nustatymo metodikos įstatyme (biudžeto planavimo ir vykdymo klausimai).

numatoma reglamentuoti ministerijų, Vyriausybės įstaigų, įstaigų prie ministerijų, taip pat kitų valstybės institucijų ir įstaigų kompetenciją, rengėjams rekomenduojama šių institucijų ar įstaigų funkcijas formuluoti vadovaujantis šiuo įsakymu patvirtintų rekomendacijų 12.3.1–12.3.4 papunkčių nuostatomis. Šiuose papunkčiuose nustatyta, kad institucijų funkcijos turi būti suformuluotos: vartojant veiksmazodžio esamąjį laiką; *kaip nuolatinio (tęstinio) pobūdžio darbai (veiksmi), vengiant smulkių, vienkartinių darbų (veiksmų) vardijimo ir abstraktaus pobūdžio žodžių ar formuluočių (padedu, skatina, užtikrina, plėtoja, rūpinasi, dalyvauja rengiant, dalyvauja įgyvendinant, pagal kompetenciją ir pan.); kad formuluotėje būtų įvardijamas (įvardijami) arba iš formuluotės būtų aiškus (aiškūs) funkcijų atlikimo rezultatas (rezultatai); kad nebūtų pažodžiui kartojamos institucijos veiklos tikslus ir teises apibrėžiančios formuluotės.*

Atsižvelgdami į tai, siūlome atitinkamai tikslinti Projekto 4 straipsnyje apibrėžiamą valstybės institucijų ir įstaigų kompetenciją, kartu atsisakant ir pridėtinės reguliavimo vertės nekuriančių nuostatų dėl kiekvienos šiame straipsnyje minimos ministerijos *dalyvavimo formuojant nacionalinę kurortų ir kurortinių teritorijų politiką ir įgyvendinant ilgalaikę kurortų ir kurortinių teritorijų plėtros strategiją*, taip pat ir *kitų įstatymuose ir kituose teisės aktuose nustatytų funkcijų atlikimo* (nes Kurortų ir kurortinių teritorijų darnaus vystymo įstatymas tikrai nėra pagrindinis šių ministerijų kompetenciją apibrėžiantis teisės aktas).

9. Atkreiptinas dėmesys į tai, kad Projekto 11 straipsnyje dėstomos Kurortų funkcijos, 12 straipsnyje – Kurortinių teritorijų funkcijos, 13 straipsnyje – Kurortų ir kurortinių teritorijų investicijų kryptys yra viešojo administravimo funkcijos, kurias turėtų vykdyti ne teritorija (gyvenamoji vietovė), o viešojo administravimo subjektas (savivaldybė), todėl manome, kad šios funkcijos turėtų būti sistemiškai išdėstytos Projekto 4 straipsnyje kaip savivaldybių, kuriose yra kurortai arba kurortinės teritorijos, funkcijos, taip pat nedubliuojant bendrųjų savivaldybių funkcijų, nustatytų Vietos savivaldos įstatyme (pvz., visuomenės sveikos gyvensenos skatinimo, verslo sąlygų gerinimo, susisiekimo infrastruktūros ir kelių priežiūros).

10. Projekto 11 straipsnio 9 punkte ir 12 straipsnio 7 punkte siūloma nuostata, pagal kurią kurortų ir (ar) kurortinių teritorijų funkcijos galėtų būti numatytos kurortų ir kurortinių teritorijų strateginiuose planavimo dokumentuose. Atkreipiame dėmesį į tai, kad planavimo dokumentai visais atvejais yra terminuoti, o funkcija pagal savo esmę yra nuolatinio pobūdžio, todėl turėtų būti nustatoma norminio pobūdžio teisės aktu. Taip pat pažymėtina, kad, vadovaujantis Vietos savivaldos įstatymo 5 straipsniu, savivaldybės funkcijas atlieka pagal Konstitucijos ir įstatymų suteiktą kompetenciją, įsipareigojimus bendruomenei ir šios interesais (savarankiškosios funkcijos), ir pagal įstatymus

savivaldybėms perduotas valstybės funkcijas, atsižvelgiant į gyventojų interesus (valstybės perduotos savivaldybėms funkcijos). Todėl konkreti savivaldybės funkcija negali būti nustatyta žemesnės nei įstatymas teisinės galios aktu.

**12. Vadovaudamiesi Vietos savivaldos įstatymo 3 straipsnio 3 dalimi, nustatančia savivaldybių institucijas, siūlome tikslinti V skyriaus antraštę ir aiškiai nurodyti, kokius sprendimus kuri – vykdomoji ar atstovaujamoji – savivaldybės institucija priima.**

**13. Siūlome tikslinti Projekto 19 straipsnio 1 dalies 7 punktą ir vietoj žodžio „teritorijose“ nurodyti žodį „vietovėse“.**

Papildomai teikiame pasiūlymą papildyti Nutarimo projektą (TAIS Nr. 22-8175) ir šiomis pastabomis:

1. Siūlytina tikslinti Įstatymo projekto 8 straipsnio 5 dalį, nes Europos Sąjungos fondų lėšomis finansuojamų projektų finansavimo ir įgyvendinimo sąlygos ir tvarka nustatomos ne tik nacionaliniuose Europos Sąjungos finansinės paramos programavimo dokumentuose, bet ir šios paramos administravimą reglamentuojančiuose teisės aktuose. Taip pat siūlytina Įstatymo projekto 8 straipsnio 5 dalyje atsisakyti konkrečių projektų planavimo būdų („valstybės projektų sąrašai“ ir „regionuose įgyvendinamų projektų planai“) nurodymo, nes Europos Sąjungos finansinės paramos programavimo dokumentuose ir (ar) šios paramos administravimą reglamentuojančiuose teisės aktuose nustatomi ir kitokie projektų atrankos (planavimo) būdai.

2. Pažymime, kad Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymo 2 priede dalyvavimas formuojant valstybės politiką apibūdinamas kaip valstybės institucijų ir įstaigų veikla, vykdoma darant poveikį rengiamų sprendimų projektų kokybei, vykdant vieną ar kelias aiškiai apibrėžtas funkcijas, susijusias su sprendimų projektų rengimu<sup>2</sup>. Atsižvelgiant į tai, abejotina, ar Įstatymo projekto 10 straipsnio 1 dalies 2 punkte nurodytas „dalyvavimas formuojant politiką turizmo, kurortų ir kurortinių teritorijų plėtros srityje“ galėtų būti įvardijamas kurorto ar kurortinės teritorijos, kurie yra gyvenamosios vietovės ar jų dalys, tikslu.

3. Įstatymo projekto 10 straipsnio 3 punkte vienu iš kurortų ir kurortinių vietovių tikslų nurodomas tikslas užtikrinti valstybės regioninės politikos nuostatų įgyvendinimą. Atkreiptinas dėmesys į tai, kad Lietuvos Respublikos regioninės plėtros įstatyme vartojamas terminas „nacionalinė regioninė politika“. Taip pat pažymėtina, kad Regioninės plėtros įstatyme nustatytos nacionalinės regioninės politikos nuostatos, t. y. nacionalinės regioninės politikos tikslas, jo įgyvendinimo uždaviniai, regioninės plėtros skatinimo priemonės, teritorijos, kuriose įgyvendinama

<sup>2</sup> 1) pasiūlymų dėl sprendimų projektų rengimo (ar atskirų procesų reglamentavimo) teikimas;

2) sprendimų projektų derinimas (koregavimas ir (ar) papildymas);

3) kompleksinis ar dalinis parengtų sprendimų projektų nagrinėjimas;

4) išvadų dėl parengtų sprendimų projektų formulavimas.

nacionalinė regioninė politika, nacionalinę regioninę politiką formuojantys ir įgyvendinantys subjektai ir jų įgaliojimai ir kt. Vystant kurortus ir kurortines teritorijas, neįmanoma užtikrinti visa apimančio Regioninės plėtros įstatymo nuostatų įgyvendinimo. Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, ir į Įstatymo projekto 3 straipsnio 1 dalyje nurodomą nacionalinės kurortų ir kurortinių teritorijų politikos tikslą, taip pat siekiant teisinio reglamentavimo aiškumo ir tikslumo, siūlytina tikslinti Įstatymo projekto 10 straipsnio 3 punkto formuluotę ir nustatyti, kad kurortų ir kurortinių vietovių *vystymo* tikslas yra prisidėti prie nacionalinės regioninės politikos tikslo siekimo.

PRIDEDAMA. 6 lapai.

Vidaus reikalų viceministrė

Sigita Ščajevienė

Eglė Šarkauskaitė, tel. (8 5) 271 8729, el. p. egle.sarkauskaite@vrm.lt  
Alvija Vitkauskienė, tel. (8 5) 271 8747, el. p. alvija.vitkauskiene@vrm.lt  
Aurelija Tranylienė, tel. (8 5) 271 8306, el. p. aurelija.tranyliene@vrm.lt